

# 广州推动监察职能向村(社)延伸

# 打通监察全覆盖 最后一米

基层简讯

关键词  
扫黑除恶

近期,白云区纪委监委联合白云区公安分局成立调查组,对白云区棠景街道棠溪经济联社副董事长梁某素等人涉黑涉恶涉腐案件线索进行核查。目前,该团伙及其他涉案嫌疑人已被全部抓捕归案,共计43人,白云区纪委监委已对17人立案调查。

经查,以梁某素为首的涉黑涉恶团伙,多年来通过勾结棠溪村历任两委党员干部及下属部分经济社干部垄断基层政权,涉嫌故意伤害、非法侵占集体资产、非国家工作人员受贿、寻衅滋事、容留他人吸毒、破坏生产经营、聚众扰乱社会秩序、破坏生产经营等违法犯罪行为。目前,案件正在进一步调查中。

关键词

廉政谈话

7月16日,广州市纪委监委驻市委统战部纪检监察组在市社会主义学院组织全市统战系统52名新任干部集体廉政谈话。会上,大家集体观看了廉政教育专题片,学习了《中国共产党廉洁自律准则》5名新任干部作代表发言。会议从始终保持政治上的高度清醒,一切行动听指挥;始终坚守党的初心使命,履职尽责不懈怠;始终秉持主动学习的好习惯,提升才干能力,始终坚持用权上的谨小慎微,廉洁自律保底线等四个方面对新任干部提出要求,激励大家不忘初心、牢记使命,在新的岗位、新的起点上,做出新的更大成绩。

关键词

澄清正名

广州发展集团股份有限公司纪委探索建立澄清正名机制,对反映党员干部涉嫌违纪违法问题线索进行认真核查,认定党员干部受到错误告发的,及时在一定范围内、以适当方式做好澄清正名工作,保护干事创业的积极性。近日集团纪委及时澄清不实举报问题3件,为9名干部正名,其中,对1名在提拔任用考察期内被举报的干部进行仔细核查了解后发现其信访举报不实,及时向人事部门通报情况,确保该干部提拔不受影响,旗帜鲜明为敢于担当、干事创业的实干者撑腰鼓劲。在此之前,该集团纪委着眼于以制度促规范管长远,制定印发了《广州发展集团股份有限公司失实信访举报澄清正名实施办法(试行)》。

文/广州日报全媒体记者王浩 通讯员魏纪宣

①越秀区盐西社区监察站  
②白云区望岗经济联社监察站  
③增城区东华村监察站



文/广州日报全媒体记者肖桂来、方晴  
图/广州日报全媒体记者陈忱子、高鹤涛、庄小龙

## 一个个村(社)监察站： 打通基层监督 最后一米

20世纪90年代,登峰村是广州经济最富裕的村之一。去年,登峰经济联社总收入1.1亿元,经济体量大。登峰街党工委副书记、纪工委书记卢艳芬直言,与广州众多城中村一样,富裕起来后,村集体手中的土地物业资产越来越值钱,也越来越难监管。不少矛盾就集中于村集体经济中的“三资”使用管理问题,且容易滋生腐败,有时候还会引发矛盾,群众意见很大。

改革试点前,对于经济联社中的非党员公职人员、非党员村干部基本无力约束,只要他们不违法,就管不到。卢艳芬表示。

除了城中村,城市社区也存在这样的问题。由于基层监督盲区的存在,给了一些履行公权力的公职人员以可乘之机。2018年,海珠区纪委监委社区居委会相关案件就查办了8起,比如其中一起就是社区居委会人员侵占“三无”老人津贴6万元的案例,这些钱对老人来说是生活托底的救命钱,直接关系到老百姓的幸福获得感。海珠区纪委监委有关负责人说。

有专家认为,当下村(社)履职呈行政化趋势。少数职能部门和镇(街)向村(社)下放计生、劳保、医保、民政、

卫生等便民服务事务性工作,无形中赋予了村(社)干部更多的权力。特别是村(社)干部掌握了大量“三资”初始分配权、具体事务话语权和决定权后,成为滋生“微腐败”的重灾区。

监察站的成立有效覆盖了这些监督盲区。广州市纪委监委有关负责人认为,推动监察职能向镇(街)、村(社)延伸,有利于克服上级监督滞后和乏力的问题,同时发挥“从上到下”监督的组织优势和“贴身监督”的天然优势,着力解决群众身边的不正之风和腐败问题,有力推动全面从严治党不断向基层延伸。



视频/广州日报全媒体记者肖桂来、陈忱子、高鹤涛、庄小龙

## 小监察站大作为： 揪出基层公职人员不作为

违规出入境、私自开发收储地块、基层河长巡河记录造假、隐瞒违法事实申请入党...随着广州各区村(社)监察站全面运转起来,部分监察站已发现有关问题,相应的镇(街)派出监察组跟进作出调查处置,监察站的监督效果初步显现。

监察站成立后,监督员迅速进入工作状态,可以说开局良好。越秀区登峰社区监察站负责人举例说,监察站挂牌成立几天后,监督员就发现了问题:今年1月4日,在登峰公司董事会报名参选过程中,有7名股东报名参选。在资格审查过程中,监督员发现有1名股东因是继任股东,没有选举权和被选举权,经向组织反映后,取消了该名股东的参选资格。

在白云区望岗经济联社监察站,也发现了问题。该监察站一名信息员在第十二经济合作社办事时,发现该社社员黎某去澳门旅游了。身居“管钱”的重要岗位,本应在出境前向街道报告,怎么会

没打招呼就离开?街道派出监察组立即向公安部门调取了黎某办理出境(境)证件和出境(境)情况。

经查,黎某事先偷偷申请补办了一张往来港澳通行证,且未按规定将通行证交街道统一保管。此后,黎某在未向街道申请出境的情况下擅自持证到澳门旅游。对此,街道派出监察组对黎某进行了谈话提醒,在望岗经济联社股东大会和全街进行通报,并责令其交回补办的通行证。

对于村(社)监督员来说,只有真正沉下去,才能发现问题。海珠区南石头街道北社区监察站就有一位细心的监督员,她的名字叫梁佩珊。她在翻阅社区每日巡河简报中,盯到了一个问题:广纸涌下一位基层河长上报的内容和图片竟然与前期反馈的相同。经核查发现该河长当日并未巡河。随后,监察站对该河长及城管专干实施了谈话提醒,防止继续出现不作为的情况。

## 激发监督热情： 构建全民监督良好氛围

作为基层监督“哨所”的监察站,在村(社)这个最小的基层治理单位中,正催生着观念之变、风气之变。

梁泽臻原来是海珠区沙园社区广重社区居委会副主任,现在身份变成了该社区监察站站长。过去同一个办公室的老同事,现在都成了监督对象。换了岗位,要忠于职责,大胆地抹开面子去监督老同事。梁泽臻坦言。

试点一方面激发了老百姓的监督热情,不仅让大伙儿知道有说话的地方,而且说了还管用。另一方面,让村社干部知道背后有无数双眼睛盯着,必须严于律己。白云区嘉禾街党工委书记熊奇家说。

作为被监督对象,新塘镇东华村党支部书记、村委会主任黄海桥表示:有监察站看着村干部做事,让我们心中有戒。同时,有了监察站的监督,群众对村干部也更放心了,信任感更强了,我们的工作也会更好做。

时任海珠区南石头街道纪工委书记陈志坚表示,有了社区监察站后,无形中督促着“公粮”的社区公职人员积极履责、廉洁奉公,监督员们要勤监督、敢监督、善监督,让整个社区形成一种监督氛围。慢慢地,社区群众对腐败零容忍的态度就会越来越坚决,公职人员廉洁用权也会成为行为自觉。

## 扩大监督对象覆盖面： 村集体所属公司管理层纳入监督

增城区新塘镇东华村监察站位于村内繁华道路旁,唯一的大门直接开向街面。新塘镇党委委员、纪委书记赖国辉解释:如此设置,主要考虑有两个方面,一是监察站不与村委会在一起,监察站的独立性可消除群众反映问题的顾虑;二是选址位于村中心位置的村广场旁,人流比较密集,方便群众上门反映问题。

村(社)监察站要顺利运转起来,首先要搞清楚监察主体、监察对象,也就是谁监督、监督谁的问题。据了解,东华村监察站由5人组成,站长罗秋媚是新塘镇监察组一名在编干部,具有大学本科学历,担任过大学生村官,参加过四轮区委巡察,具有一定的

农村基层和纪检监察工作经验。2名专职监督员从镇党委和政府在职人员中选聘,兼职监督员从东华村党支部纪检委员、村务监督委员会主任选聘。监督对象为村两委干部和村委发放工资的人员。

这种组成模式既有利于镇(街)监察组对村监察站领导的管理,也有利于发挥村级组织的积极性。赖国辉说。

基于不同实际,其他区的试点工作也有新经验。海珠区规定,经济联社监察站站长在全区正科级领导职务及一、二级主任科员党员干部中择优选派,任期2年,任职期间不承担派出单位工作。白云区嘉禾街则通过新老结

合、上下结合、外姓人与本地人结合的形式建起相对稳定的信息员队伍,把监察站的触角延伸到每个监督对象。

在监督对象方面,广州四个试点区在实践中形成了共识:既根据监察法,将村民委员会、居民委员会等基层群众性自治组织中从事管理的人员,以及上级职能部门派驻(出)在村(社)行使公权力的人员纳入监督范围;也结合实际,将村集体经济组织及其所属经济联社和经济社等实体、社区服务站中从事管理的人员作为监督对象,实现了监督全覆盖。以越秀区登峰社区为例,登峰峰体经济组织中从事管理的人员如董事长、中层管理人员等也被纳入监督范围。

## 延伸监督触角： 让基层干部感到监督就在身边

怎样才能让监察站和监督员发挥作用?海珠区纪委监委有关负责人认为,首先要保证其知情权,具有了解“三重一大”等事项决策部署过程、列席会议、查阅资料的权利;其次要保证充分的时间,让他们深入群众,开展巡查走访;再次,要保证他们约谈监督对象、了解情况的权利。

除了监督员入村入户,广州多个试点村(社)还打造自己的监察APP

和微信公众号,让基层群众足不出户就能反映问题。比如,海珠区纪委监委开通“海珠微监察”,增城区东华村监察站开设“东华清风”APP,白云区望岗经济联社开设“公权监督”微信栏目,群众通过手机就可以投诉举报身边的违规违纪问题。

下沉到最基层村(社)的监督员,该将目光锁定在哪里?广州市纪委监委有关负责人认为,村(社)监督员工

作的重点是监督而不是办案,监督的重点是日常而不是某个时间节点。村(社)监督员要注重在日常监督,长期监督上下功夫、做文章。

村(社)监督员天然具有近距离、全天候、经常化监督的特点和优势,要自觉把监督寓于被监督对象日常工作中,抓早抓小、防微杜渐,使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态,督促公职人员习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

# 巡出问题立行立改 助残工程落实关爱

### 巡察揪出“马大哈” 改造费虚高23万全追回

群众利益无小事,此事必须彻查!2015年下半年,南沙区残联安排曲某主持开展该区采购残疾人无障碍改造设施招标项目。然而去年广州市委巡察第17组在对南沙区残联党支部开展巡察时发现,承接公司在施工时存在偷工减料、以次充好的情况。项目结算金额虚高23.4912万元。

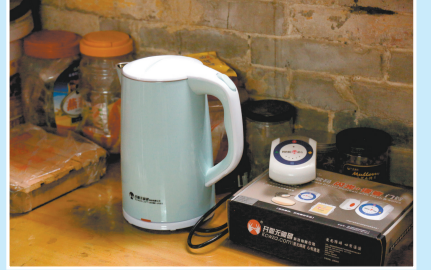
接到巡察组反馈的问题后,负责此案件的南沙区纪委第四纪检监察室干部周炜产生了比对查证的想法:只要将项目合同中的辅具数量与实际入户安装照片一一比对,疏漏偏差不难发现。

由于涉及全区800多户残疾人家庭的改造,比对调查工作量异常庞大。A4纸张材料堆满了桌面,比头还高。周炜回忆起当时的情况时说,经过核查,他发现厨房改造的问题最明显,招标合同中写明,每户家庭可以拿到一套4件的无障碍厨房用具,但是不少家庭只拿到1件,而最终报价和验收却都是按一套4件结算。

周炜找到了当时改造项目负责人曲某,并走访大岗镇、东涌镇等地的残疾人家庭,列出表格,仔细核对无障碍电饭煲、无障碍电磁炉等厨房辅具是否到位。原本应发放的厨房辅具总计412件,实际发发的仅为259件,少配发153件,单单厨房改造项目,实际多结算的金额就高达18.36万元。周炜说。

今年1月18日,南沙区纪委对曲某给予党内严重警告处分,承接公司被责令退还虚高结算的款项。而针对产品质量、售后服务等问题,南沙区残联也责令承接公司进行整改,并完善回访售后服务等工作。

按照巡察整改要求,南沙区残联认真反思,完善制度机制。在接下来的改造工程中,确定招投标单位后,还会另外聘请专业的第三方监理单位,全程监督施工的进度及验收。据悉,目前区残联严格规范资金管理,同时建立第三方评估机制,每年定期开展专项资金审计工作,确保每笔惠民资金都落到实处。



工作人员为区树林老人家免费安装了洗手盆,还加装了无障碍水壶和门铃。

### 会计账目现蹊跷 残疾人家庭5年困扰终解决

广州市委巡察第8组进驻番禺区石壁街,发现番禺区残联划拨的残疾人家庭无障碍改造工程资金问题并督促整改,让迟到了5年的关爱落地。

番禺区石壁一村78岁的老人区树林,身患偏瘫,行动非常缓慢。他听力全失,没法和别人沟通,上厕所也是难题。他的妻子说,而如今,他的生活难题终于得到解决。去年7月27日,番禺区残联终于向区内多户残疾人家庭开展无障碍改造,区树林老人家焕然一新。

巡察组通过查阅资料、实地走访发现,从2013年8月起,番禺区残联曾先后将第一、二、三批改造资金拨付到石壁街账户上,布置落实全街残疾人家庭无障碍改造工程,并要求在3年内完成改造服务。但此后由于换届交接失误,以及相关责任人履职不力,导致工程停滞,改造资金便一直结转存放于石壁街。

巡察组发现问题后,随即督促石壁街相关负责人将工程落实。2018年8月至

9月,石壁街重新启动改造工程,区树林老人正是受惠者之一。在了解老人需求后,番禺区残联工作人员为老人更换了坐便器和厕所门,加装了不锈钢扶手、洗手盆、浴室排气扇,还重新粉刷了厨房和厕所的墙面。针对区树林腿脚不便的情况,施工队还将厕所门框改成了斜坡。老人听力全失,他们还加装了有灯光提示的门铃和热水壶。区树林的妻子开心地笑得合不拢嘴。

最终,滞留在账户上的141225元悉数用于改造工程,98户残疾人家庭受惠。对于石壁街残联工作人员不正确履职的行为,街道纪工委对时任负责同志给予了党内警告处分并进行了通报。

巡察组发现问题后,随即督促石壁街相关负责人将工程落实。2018年8月至



一项原本五年前便应完工的残疾人无障碍改造工程却迟迟未动,无障碍改造项目金额虚高23万多元,结算款竟通过验收?去年,广州市在交叉巡察中发现,残疾人家庭无障碍改造工程由于个别工作人员责任心不强、监管不到位,让这项本是关怀残疾人士的爱心工程出现诸多问题。

2019年1月,针对广州市委巡察第8组和第17组发现的问题线索,番禺区、南沙区纪委对残联工作人员不正确履职行为给予了党纪处分,并督促有关部门把这项民生工程作为重点任务整改落实,让党和政府的关爱落到实处,让残疾人真正体验到实实在在的获得感。

文/广州日报全媒体记者侯翔宇、林亦曼 通讯员魏纪宣  
视频/广州日报全媒体记者李斌