

广州创新机制构建国企巡察新格局 打好巡察组合拳 护航国企高质量发展

评论

巡察“利剑”护航 国企高质量发展

国企在我国经济社会发展中具有举足轻重的地位,它是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。国企能不能发挥出应有的支撑作用,能不能为高质量发展提供新动能,能不能在严峻考验面前站住脚,关系重大。

全面从严治党,国企不能例外。如何发挥巡察利器作用,增强国企巡察工作的针对性和实效性,护航国企改革发展的消息,涉及广州农村商业银行、广州钢铁企业集团、广州地铁集团等大型市管国企,释放出巡察没有例外的强烈信号。国企是巡察的重要对象。为增强巡察监督实效,广州市委创新国企巡察工作机制,织密横向全覆盖、纵向全链接的巡察监督网,以巡促查、以巡促改、以巡促建,助推国企高质量发展。

全面从严治党,企业首先要对巡察有正确的认识。巡察国企,到底是巡什么?国企巡察不仅是拔“烂树”,也是治“病树”、正“歪树”,最终目的是为了增强国企的活力和动力,保障国企的健康发展。

在国企巡察中,查出一些问题不要紧,最重要的是扎实开展整改落实,积极寻求破解之道,针对性做好“后半篇”文章。

破解问题靠什么?就是要靠党建引领,靠制度变革,要靠国企领导干部勇于担当,靠每个党员奋力作为。巡察从某种程度上说,是对国企党组织和党员领导干部是否全面落实管党治党政治责任的监督,是否切实履行好党和国家赋予的重要职责的考验。国企党组织和党员领导干部必须清醒认识到这一点,才能主动抓住巡察的良机,完善制度、堵塞漏洞,规范管理、强筋壮骨,不断做强做优做大国企。

由此观之,广州市创新国企巡察机制,以巡促查、以巡促改、以巡促建,可谓切中肯綮,是推动国企再添新活力,实现高质量发展的有力之举。

(广州日报评论员谭敏)



广州市市管国有企业巡察整改工作推进会

全面从严治党,国企不能例外。如何发挥巡察利器作用,增强国企巡察工作的针对性和实效性,护航国企改革发展的消息,涉及广州农村商业银行、广州钢铁企业集团、广州地铁集团等大型市管国企,释放出巡察没有例外的强烈信号。国企是巡察的重要对象。为增强巡察监督实效,广州市委创新国企巡察工作机制,织密横向全覆盖、纵向全链接的巡察监督网,以巡促查、以巡促改、以巡促建,助推国企高质量发展。

近期,广州市纪委监委陆续通报多起国企高管接受纪律审查和监察调查的消息,涉及广州农村商业银行、广州钢铁企业集团、广州地铁集团等大型市管国企,释放出巡察没有例外的强烈信号。国企是巡察的重要对象。为增强巡察监督实效,广州市委创新国企巡察工作机制,织密横向全覆盖、纵向全链接的巡察监督网,以巡促查、以巡促改、以巡促建,助推国企高质量发展。

文:广州日报全媒体记者林亦吴
通讯员:魏纪宣
图:广州日报全媒体记者李斌

边巡察边查办,形成监督合力

边巡察、边交办、边查处。广州市探索完善边巡边查、查办结合,以巡促查、巡查互动机制,推动巡察监督与纪律监督、监察监督的有效衔接。

“信息共享、问题共商、优势共用、难点共克。”市委第七巡察组组长李家禄说起与审查调查部门的密切配合总结了“四共机制”。

在刚刚结束的市委第七轮巡察中,市委第七巡察组负责巡察广州钢铁企业集团。“市管国企体量、层级多,有的历史问题积累多年,

成因复杂,如何在短时间内从海量信息中快速准确找到有效信息?”巡察进驻前,李家禄带领组员主动与纪检、监察、组织、审计、信访等部门对接,结合企业的经营范围、发展历程、业务特点等情况,全面分析摸查被巡察国企的底数资料。

进驻广州钢铁企业集团后,在巡察其下属某企业时,根据前期掌握的工程项目相关疑点问题,巡察组很快发现合同条款存在的猫腻。

巡察组随即会同市纪委监委审查调查部门研究,结

合以往查办类似案件经验以及深入了解掌握的最新情况等,安排组内长期从事法律、金融、企业管理等工作的组员,运用股权穿透分析法,发现了资金往来异常的问题。在此基础上,经过全面核实、深挖细查,最终发现该集团党委书记、董事长张若生涉嫌严重违纪违法的线索并及时移交市纪委监委对其进行审查调查。这也是首次在巡察期间对被巡察单位一把手立案审查调查,有力彰显了巡察“利剑”的震慑力。

以巡察促整改,国企重焕活力

巡察既是治标之举,也是治本之策。广州市在实践中,坚持以巡促改,综合运用巡察成果,充分发挥巡察标本兼治的战略作用,以整改落实和管党治党的实际成效,推动市管国企实现高质量发展。

不久前,广州市委专门召开了市管国企落实巡察整改工作推进会。市委有关负责同志在会上强调,巡察反馈意见,不仅是一份严肃的政治体检报告,更是一份沉甸甸的政治责任清单,市管国企要提高政治站位,强化责任担当,除在规定时间内向市委巡察工作领导小组报送整改情况报告之外,每年都要定期报告整改情况,形成整改常态化长效化机制,以钉钉子精神

确保条条有整改,件件有着落。

“有的企业领导班子贯彻新发展理念不坚决,企业领导工作缺乏激情,守摊思想严重,推动供给侧结构性改革不主动,企业效益低下,竞争力不强。”在巡察反馈工作之后,市国资委一方面积极推动落实整改工作,督促市管国企及时调整配齐其下属企业班子;另一方面成立了整改工作督导组进驻被巡察企业,直接指导督促整改工作。

参与市国资委党委巡察的刘攀民向记者展示了几盒便携式红烧鳊鱼罐头,“这是老牌国企鹰金钱近期的新产品。”刘攀民高兴地告诉记者,“针对巡察整改指出的创新不力问题,鹰金钱公司不

回避不退缩,不断加大创新研发力度。这个产品与传统罐头相比,体积小、重量轻、易携带,一经推出,就深受年轻人的喜爱。”

广州市公共交通集团也在巡察中迎来了可喜的变化:该集团落实二运公司反馈意见整改工作,2019年7月底开始对集团下属单位开展内部巡察,认真对照巡察二运公司反馈的问题举一反三、自查自纠,累计排查发现问题320余个。

据悉,根据广州市委巡察工作部署要求,将在2020年上半年前完成对所有市管国企的市委巡察;力争在2021年前完成对70余家重要二、三级国企的机动式巡察,并完成对市管国企所有下属企业的内部巡察。

深挖彻查

拓展巡察纵深,扫除监督盲点

“数量多、体量大、行业分布广,这些都是国企巡察面临的难点。”广州市委巡察办副主任滕德新介绍,截至2018年底,市、区两级国企资产总额达3.57万亿元,净资产9945.7亿元,资产规模连续多年稳居副省级城市之首,为推动广州发展出新出彩作出了重大贡献。但同时国企违纪违法问题仍然易发多发,保值增值任务也非常艰巨。

如何破解国企巡察深度不够、覆盖不全、衔接不畅、整改不力等问题?广州市结合国企不同层级、不同阶段、不同领域的特点,创新巡察机制,协同监督力量,分门别类施策:一是以市委巡察为中心,对全市市管国企开展常规巡察,实现横向全覆盖;二是成立市国资委党委巡察机构,对二、三级国企开展机动式巡察,做到巡察常在、利剑高悬;三是从市管国企抽调业务骨干组建巡察组,采取交叉安排方式,配合市委巡察上下联动开展巡察,着力巡察

“国企腐败问题往往隐藏在下属的二、三级企业当中。”今年被抽调到市国资委党委巡察组,来自广州发展集团纪检监察室的副主任刘攀民深有体会,“一级企业提供平台,具体业务则由二、三级企业负责,国企巡察仅仅停留在一级企业是远远不够的,必须延伸到二、三级企业。”为推进巡察向基层延伸,市委巡察办制定印发了2019年度国企巡察工作的意见,规定由市国资委党委负责组建巡察组,选取问题较多的二、三级企业开展机动式巡察,与市委巡察同步推进。

“根据日常监管工作掌握的情况,我们今年重点选择了老字号品牌企业和物业资源较丰富的企业开展第一轮巡察。”市国资委党委巡察组第一轮巡察选取了致美斋公司、鹰金钱公司、陈李济公司、二运公司、市设计院承包公司、广州智诚有限公司等6家二级企业开展机动式巡察。

市国资委党委巡察组突出短平快,简化巡察进驻、听取汇报等工作流程,机动灵活通过个别谈话、查阅资料、受理信访、下访了解等方式,集中力量快速、高效、精准突破重点问题,大大增强了机动式巡察的震慑效果。

“这种国企巡察模式是广州首创的,也是在全国先行先试的探索。”滕德新表示。

依托专业力量,精准发现问题

企业业务有其特定的行业属性。为此,广州市从国企中抽调专业人员参与巡察工作。在今年3月启动的十一届市委第七轮巡察中,分别从广州汽车集团、广州越秀集团、广州发展集团、广州地铁集团、广州金融控股集团、广州银行、广州农村商业银行、广州无线电集团等8家企业抽调业务骨干组成巡察组,由该企业纪委副书记或相关业务部门负责人任组长,采取交叉安排的方式,配合市委8个巡察组对该轮巡察的16家市管国企下属企业开展联动巡察。

滕德新介绍,让熟悉企业业务的人员参与巡察能助力提高发现问题的精准度,同时,交叉巡察既能锻炼巡察队伍,也能避免人情干扰,让巡察更有力度。

“一年换了8000多元轮胎,折算下来一年换了8个,这辆车每天得跑多远才能如此消耗?”巡察广州公共交通集团二级企业二运公司时发现的问题,让市国资委党委巡察组的肖协余记忆犹新。他实地走访汽车维修店,发现了隐藏在票据之

后的实情:原来该干部在台风天开车外出吃喝,不料车顶被一颗倒下的树砸中,为掩人耳目,于是将维修费用改头换面成轮胎更换费用报销,最终还是逃不过巡察组的火眼金睛。

“巡察组中有不少同志从事过企业生产经营管理工作,知道漏洞在哪,所以在巡察时能够一眼看出其中的马脚。”肖协余说。

巡察组对二运公司的接待费账目高度存疑。为顺利“过关”,二运公司党委书记、董事长黎超南竟令人伪造台账资料,将违规开支化整为零,分解到相关部门和下属单位。但是,再狡猾的狐狸也逃不过猎人的眼睛。巡察组的同志经过深入比对核查,发现了二运公司严重违反中央八项规定精神,违规购买高档酒水等问题。后经关联深挖,最终发现黎超南涉嫌严重违纪违法问题,市国资委党委巡察组立刻向市纪委监委报告,组织优势力量快查快办,在巡察期间即对黎超南采取了留置措施。

出新出彩



市委第六巡察组下沉延伸越秀集团下属企业党支部了解情况说明会。

基层动态

市国资委党委 大力推动巡察 向基层企业延伸

2018年10月以来,广州市国资委党委巡察工作在市委巡察办的统筹指导下,坚持加强领导、建设队伍、强化整改、建章立制,分四轮对19家二级企业党组织进行机动式巡察,大力推动巡察向基层企业延伸,目前已完成三轮巡察工作。

市国资委党委成立整改督导组,建立巡察反馈问题台账,建立健全巡察整改情况通报制度,实行“销号式”管理,确保整改可量化、可检查、可追责。

截至目前,市国资委党委已通过巡察发现71条问题线索,免去二级企业领导正职3人,副职3人,已移送司法机关3人,处分44人,诫勉谈话23人,谈话提醒171人,挽回损失超过4400万元。

广州地铁集团 深入开展内部巡察

广州地铁集团坚持党委统一领导,成立内部巡察工作领导小组,由党委书记任组长,向集团党委负责并报告工作;组建巡察办,与集团纪检监察部合署办公,配备专职副主任及工作人员;设立若干集团公司巡察组,由下属二级单位纪委书记、集团投资企业专职监事会主席或资深专职监事等兼任组长,健全内部巡察机构;从纪检监察部、党群工作部、审计部、财务管理部、法律合约部、集团办公室等部门选取专业骨干充实内部巡察队伍。

截至目前,共组织对2个下属单位党委试点开展常规巡察,对新线建设业务开展专项巡察,发现问题16类114个,提出整改意见40条,并持续推进问题整改落实。

巡察利剑

火眼金睛