

广州各级纪检监察机关强化异地扶贫协同监督为决胜脱贫攻坚提供坚强纪律保证

监督保障执行 护航脱贫攻坚

黄埔

贴身监督确保真扶贫、扶真贫

“办公室这么大,超标了吧?管委会要想法来执行。”广州市黄埔区纪委监委派驻广州清远产业园纪检监察组组长展吉春对该产业园管委会领导说。展吉春到任伊始,就发现了管委会帮扶干部办公用房超标问题。在纪检监察组的监督和督促下,33间办公用房超标问题很快得到整改。

2019年,广州市黄埔区纪委监委联合广东省清远市纪委监委,在广州清远产业园设立派驻纪检监察组,在广州与清远英德市、佛冈县合作的产业园明确纪检监察工作责任领导,填补帮扶产业园监督工作的空白。“监督工作不能只看材料、听汇报,应该与扶贫重点工作同向发力。”黄埔区纪委监委派出的夏志诚负责广州英德产业园纪检监察工作,他牵头两地把监督重心放到园区重大帮扶项目、征地拆迁等工作中,梳理掌握廉政风险点并对帮扶干部开展针对性的谈话提醒、监督检查,推动解决937亩地块征地问题,保障重点扶贫项目加快落地。

近年来,广州市黄埔区在新疆、贵州、清远等地承担了帮扶任务,共外派85名干部。如何有效破解异地扶贫监督难题?除在各产业园设立派驻纪检监察组,明确纪检监察工作责任领导外,区纪委监委还着眼常态化贴身监督,建立分管领导——部门负责人——外派扶贫干部三级联络机制,做到外派扶贫干部日常情况有人了解掌握;建立委托监督机制,委托当地纪委监委对外派扶贫干部开展日常监督;建立问题清单机制,制定扶贫领域腐败和作风易发多发问题清单,针对性列出项目审核、资金用途、办公纪律20项纪律红线;建立外派扶贫干部廉政档案填报机制,将其全部纳入填报范围,一人一档,及时更新采集;建立联合查办机制,实行扶贫领域问题线索双向移送、联合调查、会商处理,2016年以来共查处扶贫领域案件39件39人;建立现场通报机制,区纪委监委领导班子成员多次带队赴产业园通报扶贫领域案件情况,强化以案示警、以案为戒。

监督工作到位,才能确保真扶贫、扶真贫。在黄埔区纪委监委的有力监督下,该区承担的清远阳山县脱贫攻坚、广州清远产业园对口帮扶、东西部协作黔南州脱贫攻坚工作稳步推进,兴建的光伏发电“造血”帮扶项目、黄埔学校、养蚕项目等重大帮扶项目陆续建成并产生经济效益,受到当地干部群众的一致好评。(文/叶苗)

穗黔同心,携手同行。按照党中央决策部署,2016年9月广州市启动对口贵州省毕节市、黔南州新一轮东西部扶贫协作工作。党中央决策部署到哪里,政治监督就要跟进到哪里。广州市各级纪检监察机关把强化扶贫领域监督执纪问责作为重大政治任务,持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理,探索创建异地扶贫协同监督机制,不断提高扶贫领域监督执纪问责的精准性、实效性,努力推动脱贫攻坚责任落实、政策落实、工作落实。

广州帮扶贵州省黔南州三都水族自治县香菌种植项目。

文/广州日报全媒体记者侯翔宇、魏纪宣 图/魏纪宣

协同监督破解异地扶贫监督难题

按照中央和省确定的标准,广州已从面上消除贫困人口,该市承担国家层面意义的扶贫工作主要是对外帮扶和对口支援。由于扶贫干部长期在外工作,距离问题成为异地扶贫监督的一大掣肘。

相较于广州的“监督太远”,对口扶贫地区对监督也有顾虑。“广州的援派干部和扶贫项目,都是为我们脱贫攻坚提供帮助的,大家心存谢意,所以在工作中出现了抹不开情面、不想、不愿监督等情况。”毕节市纪委监委扶贫监督办公室相关负责人坦言。

2018年,广州市纪委监委在深入调研基础上,与贵州省毕节市、黔南州和广东省梅州市、清远市等地建立了纪检监察机关协同推进扶贫领域监督执纪问责工作机制,双方分别成立由班子领导任组长的工作联络小组,适时交流沟通情况,联合开展监督检查,发现问题线索双向移送,加强审查调查协作配合,严肃整治违规违纪问题,为破解异地监督难题提出广州思路。

“按照干部管理权限,我市对广州援派干部无监督执纪问责权,受制于此,难以对对口帮扶的干部、资金等进行监督。”毕节市纪委监委干部告诉记者,自2018年底广州市与毕节市建立协同监督机制被“授权”后,仅2019年毕节市就组织扶贫、财政、审计及相关主管部门,先后三次对广州扶贫项目推进和资金使用情况进行联合检查,发现了黔西县猕猴桃种植项目中政府采购和扶贫利益联结等未完善、大方县奢香古镇异地搬迁点大方七中项目资金拨付进度缓慢、百里杜鹃大水乡冬荪项目报账程序不规范等问题。

异地协同监督机制的建立也大大提升了监督效能。毕节市纪委监委相关负责人告诉记者,过去对口帮扶地发现问题线索,需要先上报至贵州省纪委监委,由其移送至广东省纪委监委,最后交广州市核查。对于时效性较强的问题线索,其核查效果会受一定影响。协同监督机制建立后,广州、毕节两地可直接对接,及时高效处置。

找准靶心提高扶贫监督精准度

据广州市纪委监委相关负责人介绍,从近几年监督检查情况看,广州对口帮扶项目还是存在一定的廉政风险点,比如在项目实施方面,存在前期调研论证不精准、仓促申报致落地难,有的因项目资金量小不走招投标程序等问题;在资金管理方面,存在使用不规范、投向不符合政策要求、报账不及时等问题。

突出重点,监督才能更有实效。2019年以来,在广州和黔南州两地建立协同监督机制基础上,又制定了加强广州市对口帮扶黔南州项目资金监督执纪问责的暂行规定,对资金管理、项目建设、工作落实等3个方面12种具体违规违纪行为坚决“零容忍”,对向项目资金伸黑手的严惩不贷,对失职失责的严肃问责,坚持优先查办、快查快办,重大问题上提一级直查直办。截至目前,全州因广州对口帮扶项目推进不力、资金使用不规范等问题,共立案查处6件,给予党纪政务处分6人,诫勉谈话3人。例如,三都县都江镇在使用广州对口帮扶资金实施“两江神岛乡村旅游综合扶贫协作”项目建设工作中,2名党员领导干部因对基本建设程序把关不严、履责不力被给予警告处分。

“之前在开展帮扶工作时,当地很少过问我的履职情况。自从实施异地扶贫协同监督

机制后,当地纪检监察机关明显加强了对扶贫项目、资金的监督,同时也将我的个人履职情况纳入监督范围,这提醒我自己时刻要绷紧纪律这根弦。”一位在毕节市纳雍县帮扶的广州干部坦言。

异地协同监督机制建立后,毕节市纪委监委采取跟踪监督、联合检查、督促整改、问效问责、推动落实的方式,闭环强化对帮扶项目、资金及干部作风、履职等情况的监督检查。2019年,毕节市纪检监察机关共对广州对口帮扶项目推进、资金保障等有关情况开展监督检查184次,发现问题128个,督促整改问题65个,谈话提醒15人。

为有效提升监督精准度,毕节市、黔南州还将广州市对口帮扶项目录入贵州省扶贫民生监督系统,过滤筛选预警信息,对于异常情况要求有关项目主管单位作出说明或作为问题线索进行核查。2019年通过系统发现毕节市赫章县铁匠乡鲜花种植基地建设缓慢、威宁县羊街镇中药材种植项目未按期验收等问题。作为国家扶贫开发重点县、贵州省16个深度贫困县之一的赫章县发现问题后,当地纪检监察机关第一时间到项目点核实,对问题属实的,以工作督办形式将问题反馈给相关主管部门,督促其整改销号。

整合多方监督力量打好组合拳

“个别扶贫协作项目资金使用绩效不够明显。”“软籽石榴与小黄姜种植项目对建档立卡贫困人口不够聚焦。”

2020年3月,广州市纪委监委向毕节市纪委监委移送了2019年第四季度广州市审计局在对黔南州、威宁县扶贫协作工作审计中发现的问题。按照两地协同监督工作机制,毕节市收到移送函后,立即对所涉问题开展核查。

广州对口扶贫资金量大面广、点多线长,对此,2018年广州市党委牵头制定了《关于进一步完善扶贫协作监督执纪问责工作协作机制》,整合市协作办、财政局、审计局、市委巡察机构等多部门力量,形成监督合力。

“借助协作机制,每个季度我们汇总审计、信访、巡察等各渠道发现的问题线索,及时移送给当地纪委监委核查处理。双方还会共商问题线索处置情况,及时反馈办理进展。”去年,黔南州纪委监委收到广州市纪委监委移送的一批审计问题后,马上向广州市派出涉问题的8个县(市)挂职的副县长通报情况。按照协同监督机制安排,由州纪委监委约谈了以上8个县(市)

相关负责人。同时,针对审计问题,成立整改工作小组,制定问题清单、任务清单、责任清单,逐项明确整改措施、整改时限、责任单位、责任人员,强化督导检查,实行整改进度一日一报。

“协同监督机制建立后,随着监督力度的不断增强,审计发现的问题明显少了很多。”广州市协作办对口扶贫工作处处长张海蓉告诉记者,以黔南州为例,2018年审计发现问题4个问题12个,而2019年审计发现问题4个。

“乡镇财政所负责人是资金审核的最后一道关口,理应严格把关,但是我却犯下了低级错误,导致整个项目资金使用不规范……”广州审计发现毕节七星关区某镇财政所负责人因未严格执行财政报账程序,将基础设施建设项目的工程款打入个人账户的问题,该负责人最终受到诫勉谈话处理。

助力打赢脱贫攻坚战,监督既要有力度,也要有温度。去年,毕节市纪委监委在一次专项监督中发现某镇扶贫资金使用率不高的问题。通过约谈干部、深入核查,查明资金闲置滞留的一个重要原因是审批链条过长、审批程序繁杂,致使项目批复时间延滞,多数项目走完程序后



广州·毕节同心产销扶贫联盟通过广州市场引导黔西县种植扶贫产品“紫金土豆”,助力贫困群众脱贫增收。

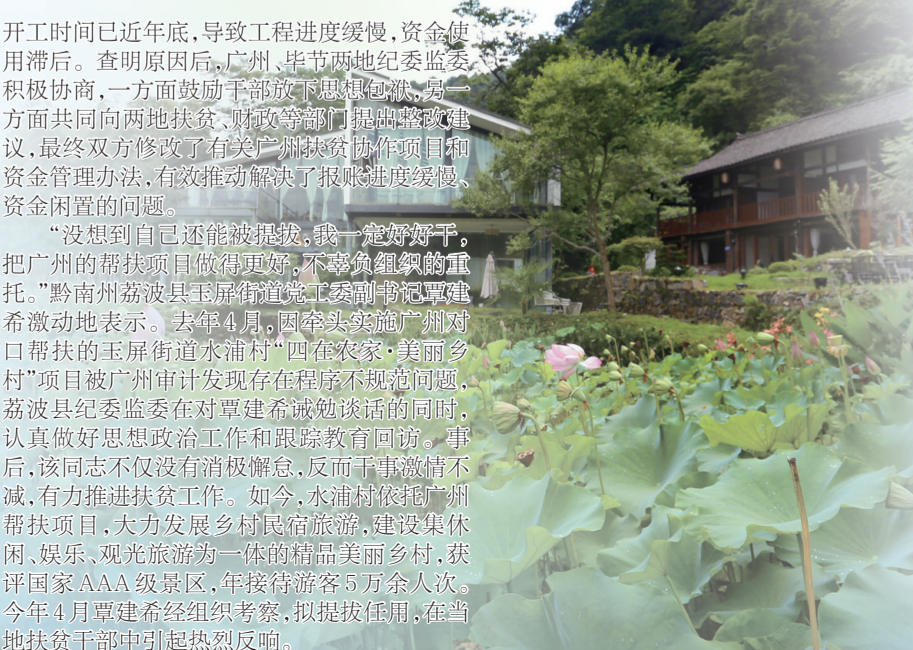


广州帮扶毕节市赫章县兴发苗族彝族回族乡花弄种植基地。



▲毕节市纳雍县库东关乡广州帮扶“同心蛋”项目,消费扶贫助力贫困户精准脱贫。

▶广州对口帮扶项目黔南荔波县水浦大寨乡村旅游基础设施项目“恩铭故里·广州园”。



广州日报讯(全媒体记者张丹羊 通讯员张晓文)“现在是疫情非常时期,大家春耕有没有什么困难?”人勤春来早,奋进正当时。自年初五便提前返回对口帮扶村开展防疫工作的海珠区扶贫干部,正忙碌在田间地头为贫困户解决春耕生产问题。从扶贫工作开始以来,他们给当地群众留下了真干事、干实事的作风印象。

“过去,扶贫工作表格多、文件多、会议多的‘三多’现象不同程度存在,挤占了扶贫干部的工作时间。”海珠区驻梅州市大埔县横溪村的扶贫干部表示。这类现象在海珠区推动基层减负后得以改变。

2019年,海珠区纪委监委印发深入整治形式主义、官僚主义工作方案,将扶贫领域在发文办会、检查调研考核方面存在的文山会海、过度留痕等问题纳入查纠范围。一年来,减负成效明显。过去每月一报的精准扶贫数据报表改为两月一报,区一级不再进行数据统计收集,改为直接采用上报省市报表数据。开会及发文次数大幅压缩,区扶贫办主任办公会议从近乎每月1次减少至全年共召开3次,全年共发文37份,同比减少73%。

“减负不减压。”海珠区纪委监委相关负责人介绍,该区坚持问题导向,强化与对口帮扶地纪检监察机关协同监督,强化扶贫领域腐败和作风问题专项治理,推动脱贫攻坚政策措施落到实处。2019年来,海珠区纪委监委共收到扶贫领域问题线索3条,其中立案2人,诫勉1人。

2019年5月,海珠区纪委监委收到大埔县纪委监委移送关于反映海珠区扶贫干部涉嫌违反工作纪律问题线索的函,随即组织核查组前往大埔县开展工作。经查,扶贫干部曹某某在驻大埔县某村期间,为在规定时间内完成省扶贫考核系统资料录入,经与村干部商量,将自己的1个银行卡号及编造的2个银行卡号分别录入3名贫困户名下,直至2个月后才更正。最终,曹某某因在工作中弄虚作假造成不良影响,受到诫勉处理,并通过“曝光台”平台予以通报。

脱贫攻坚效果怎么样,群众说了算。海珠区纪委监委组织对扶贫领域反馈问题整改情况开展“回头看”,回访检查被反馈问题贫困村整改情况;走访未被抽检的贫困村,直接访谈群众,特别是涉信访反映问题的群众,做实监督、倒逼帮扶。2019年来,海珠区对口帮扶的大埔县建档立卡贫困人口4865人中,实现脱贫4861人,脱贫率达99.92%。



广州市海珠区纪委监委到梅州市大埔县溪溪村了解核查相关信访举报件。

海珠

让扶贫干部把更多精力用在真抓实干上