

# 村级巡察来了 群众的烦心事解了

白云区萧岗经济联社辖内“云城1线”便民车



白云区萧岗经济联社辖内“云城1线”便民车

“我腿脚不好,以往去萧岗农贸市场买菜都要走一公里多,现在每天免费坐便民车往返,真的太方便了!”作为“云城1线”便民车的常客,年过八旬的萧岗村民李婆婆说起巡察之后开通的便民车笑眯了眼。原来,广州市白云区委村级巡察第22组在去年底开展巡察时,实地走访发现萧岗村距离最近的地铁站有近两公里,由于村道狭窄公交车难以进入,此前开行的便民电瓶车由于安全因素叫停后,村民的出行就成了大问题,群众对此反映强烈。在巡察组的推动下,云城街党工委积极整改,联合区住房和城乡建设局、市交警白云二大队、区公安分局交警大队、新穗巴士公司开通“云城1线”便民车,今年四月又新增“云城2线”便民车,解决了近11万萧岗村民的出行难题。

## 巡出真问题:

### 巡察利剑直插基层 严惩“微腐败”

“被告人黎某某犯非国家工作人员受贿罪,判处有期徒刑四年,没收违法所得人民币500万元。”去年12月5日,在广州市海珠区人民法院第一法庭,海珠区官洲街道仓头经济联社系列案的5名被告人被判决。170名村(社)干部全程旁听了庭审。

时间追溯到2018年4月,在广州市委巡察工作领导小组统一部署下,市委第六巡察组进驻海珠区官洲街道,对该街道党工委开展提级巡察,同时对街道下属的赤沙、仑头、北山、官洲四个经济联社党委进行延伸巡察。根据巡察发现的问题线索,海珠区纪委监委从仓头经济联社在集体物业承租方面存在的问题切入并深挖,立案多人,收缴违纪违法财物达700余万元。村级党组织点多分散,而且情况千差万别,如何才能精准巡出真问题?

“提级巡”树立了村级巡察样板。“广州市委巡察办有关负责人介绍,从2018年起,广州专门安排市委巡察组提级巡察30个镇(街)和3个村(社),共延伸巡察村级党组织107个,移交线索221条,推动解决一批群众长期关注的难点问题。比如市委第五巡察组提级巡察越秀区登峰街道时,发现该街道登峰联社党组织作用发挥不好,改制公司董事会选举久拖不决、内耗严重,大量物业无法出租,村民上访不断。经巡察整改,相关问题得到解决,联社集体经济增收

4660万元;市委第六巡察组对番禺区石碁镇石碁村开展提级巡察,督促区、镇在一个月内拆除该违法建筑已经存在了7年。

在开展“提级巡”的同时,广州充分发挥市委巡察组和33个区委巡察组力量深入推动“延伸巡”,通过“巡镇(街)带村(社)”,将巡察镇(街)的触角延伸到村(社)。比如广州市委巡察第1组对从化区江埔街道交叉巡察时发现,该街南方村党支部支委李某在发展其子为党员过程中弄虚作假,街道和村未能严格把关;区委巡察第25组对增城区朱村街道龙新村党支部开展巡察时发现,村干部莫某等3人套取并私分集体资金6万多元。此外,各区还结合实际组建村级巡察组,大力推进村级巡察工作。比如海珠区针对经济联社经济体量大,违纪违法问题多发的特点,专门组建2个巡察组对全区20个经济联社党组织开展巡察;白云区组建22个村(社)级巡察组,目前已完成对217个村(社)级党组织的巡察;番禺区组建16个村(社)级巡察组,目前已完成对187个村(社)级党组织的巡察。

文/广州日报全媒体记者张丹羊、林亦雯、侯翔宇 图/广州日报全媒体记者苏韵桦、高凯坤、魏纪宣

## 巡出高质量:

### 交叉巡察破解难题 最大限度减少人情干扰

如何破解村级巡察地方小、人熟、人情难过的难题,不让巡察跑马灯、走过场?广州在推进村级巡察全覆盖工作中探索实行“交叉巡”,最大限度减少人情干扰,防止“巡不深、察不透”。

“白云、番禺、南沙等区借鉴区委交叉巡察有益经验,明确由各镇(街)派出巡察力量,由区委巡察工作领导小组统一领导安排。每轮巡察前,采取抽签和指定两种方式决定巡察组与被巡察村(社)的对应关系。”市委巡察办有关负责人介绍,白云区针对基层“熟人社会”、监督阻力大等特点,把4个镇和18个街道划分为3个巡察片区,采取抽签形式确定22个村(社)级巡察组的巡察对象,做到巡察地域、巡察人员全回避,消除了基层群众反映问题的后顾之忧。

“我的承包款被村卫生管理人员抽走一大部分,就快付不起环卫工人薪水了!”去年8月,白云区委村级巡察第15组刚刚进驻白湖街唐

阁经济联社开展交叉巡察,就收到一封实名举报信。巡察组实地走访发现唐阁经济联社的卫生状况堪忧,环卫工人的配置也达不到标准。

该巡察组组长来自街道,曾被选派参加广州市各区第七轮交叉巡察,基层工作经验和巡察经验比较丰富。他和组员通过向实名举报人详细了解情况、调取资料等方式核查后,发现卫生管理人员叶某、李某等人利用职务便利,向承包商刘某索取好处费45万余元。2019年11月,叶某、李某二人因涉嫌非国家工作人员受贿罪被移送司法机关处理。“一些存在多年的问题,对当地群众来说可能‘见怪不怪’,但是能引起交叉巡察组的足够重视,一些小微腐败问题往往能在几个月之内推动解决。”该巡察组组长说。

唐阁经济联社针对巡察组提出的反馈意见,加大整改落实力度,比如进一步优化环卫保洁公开招标流程,严把入口关;经济联社各岗位工作人员实行定期轮岗,降低廉政风险等。“以前村里脏乱差,我们都没想到原因是‘蝇贪’,现在环境变靓了许多,欢迎大家来唐阁做客。”村民何志刚高兴地说。

“与普通信访举报相比,巡察发现移交的问题线索质量更高,可查性更强。”白云区纪委监委第二纪检监察室有关负责人向记者介绍。从巡察组发现问题线索到移交纪委监委,再到将涉案人员移送司法机关,仅用时一个多月,充分体现了巡察利剑的震慑作用。



宣星村灌溉水渠通了,瓜果挂上枝头,村民喜笑颜开。

## 巡出获得感:

### 心系群众安危冷暖 推动解决群众的烦心事

仲夏六月,从化区宣星村的荔枝树上硕果累累。不久后,这些荔枝将销往全国各地,丰收的果实让村民们喜笑颜开。“以前都是看天吃饭,自从巡察组来了之后,村里灌溉农田的水渠通了,我们再也不用为灌溉的烦心事操心了。”村民刘显洲说。

2019年10月至2020年1月,广州市委巡察第27组对从化区温泉镇宣星村开展交叉延伸巡察。巡察组在和村民谈话中了解到村水利设施损坏已有多,这一问题成为长期困扰村民的头等烦心事。原来,早在

2013年因高速公路施工,造成水利设施受损,水渠断流,修复工程难度大,加之经费困难,导致解决问题进度缓慢,几年来,村民们每天都盼望着水渠能早日开通。

“这涉及群众的切身利益,我们一定要想办法推动解决。”巡察组将此事向区委巡察工作领导小组汇报,召集温泉镇主要负责人共同研究处置方案,同时与村干部座谈,多方协商解决。在巡察组的推动下,温泉镇党委牵头积极筹集经费,并协调水渠流经的村庄给予施工支持。

“看到巡察组和镇里做了这么多工作,很多村民都自发地和我们村干部一起干,大家使用钩机和运输车辆24个台班连续清淤。”村支书刘琦回忆起当时和群众一起疏通水渠的情景十分感慨。经过20天的奋战,主水渠全部贯通,宣星村农田灌溉用水问题得到彻底解决。

在从化区温泉镇卫东村三层联社村道上,一座石桥桥面出现大面积破损,影响到9个合作社300多户2600多位村民的出行安全。“这座桥已经是危桥了,为何有关部门还不维修?”在走访群众收到反映后,广州市委巡察第27组马上找来村干部和镇有关部门询问并及时上报,协调各方力量,推动危桥维修。今年4月,新桥顺利建成通车,广大村民拍手称赞。

“广州开展村级巡察,把群众反映强烈的问题作为主攻方向,把损害群众利益的行为作为关注焦点,推动立行立改,真改实改,着力增强群众获得感幸福感,让群众切身感受到全面从严治党就在身边。”广州市委巡察办有关负责人说。

## 巡察揪出“隐形”员工

广州日报讯(全媒体记者侯翔宇 通讯员李红琳)“这个朱某宇每个月都领取工资,你们见过他来上班吗?”

“我们平时上班都没有见过他。”

一个从未出现在单位的员工,却能每月领取工资,这样的奇事背后其实是公职人员伸出了“第三只手”。2018年11月至2019年1月,花都区委村级巡察第2组进驻秀全街朱村开展巡察,揪出了一条公职人员违规兼职取酬的线索。

“我们在查阅朱村经济联社社保资料时,发现该社物管处的几名管理人员都挂在朱村新邨购买‘五险一金’,唯独一个叫朱某宇的物业管理处主管,每月定期以主管身份领取工资,却没有购买‘五险一金’。”

这一情况立刻引起巡察组的警觉,该组组长立即深入调查,分别向朱村村委会干部以及朱村物管处的工作人员进行谈话,上述人员均表示未见朱某宇前来物管处上班。

朱某宇到底是什么人?循着这条线索,巡察组发现,为朱某宇缴纳社保的单位是花都某国有企业,朱某宇真实身份是该公司的副总经理。身为国企管理人员,朱某宇又私下到物业管理公司任职取酬,无论是虚挂职务领取工资侵占集体资金,还是私下兼职取酬,均属违规行为。

巡察组立即将该线索移交花都区纪委监委。收到线索后,区纪委监委成立核

查组,找到朱某宇了解情况,朱某宇如实陈述了事情的来龙去脉。“因为我是土生土长的朱村人,又是公职人员,在朱村的人脉广,与村民关系也融洽,所以物业管理公司遇到一些协调不了的事情,就会找我出面帮助解决,要我在平衡物业管理公司与村民关系中做做工作。为了方便我开展工作,物业管理公司就给了我一个物业管理处主管的职务并给我发放工资。”朱某宇说。

经核查,从2013年起至2016年初,负责秀全街道朱村新邨的物业管理公司通过实报实销方式,每月向朱村经济联社报销在朱村新邨的一切运营费用。而从2013年起,朱某宇身为党员,在国企担任管理人员期间,又在物业管理公司兼职取酬,违规领取工资报酬共计18万多元。

经谈话教育后,朱某宇主动将所有违纪所得悉数上交组织,并对自己的行为深刻反省。2019年11月29日,经花都区纪委监委会议审议,决定给予朱某宇党内警告处分。针对该案,花都区纪委监委派员到朱某宇所在单位开展以案促改,结合该案重点学习《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》,强调国有企业领导人员不能违规兼职取酬,督促加强监管。花都区纪委监委还结合广州市党风廉政建设领导小组印发的防止领导干部利益冲突若干规定,在全区范围内督促开展公职人员违规兼职和从事营利活动的监督检查,确保相关制度规定贯彻落实。

## 村集体物业“收租难”? 巡察纠“旧账”全面追欠租

广州日报讯(全媒体记者侯翔宇 通讯员叶茜)“这么多物业租赁合同没能如期履行,到底是怎么回事?”

2019年10月至2020年1月,广州市黄浦区组织开展第四轮村级延伸巡察时发现,穗东街南湾、南湾两个社区均存在农村集体资产租赁合同执行不规范、租金收缴滞后等问题,甚至个别物业还有多年租金未收回。其中,庙头社区共有118份合同拖欠租金约817万元,南湾社区共有179份合同拖欠租金约551.7万元。

“集体‘三资’监管得好不好,不仅关系到集体资产保值增值、群众利益是否得到维护,更关系到基层政治生态是否风清气正,乡村振兴战略是否真正落地。”看到巨额欠款,黄浦区委村级巡察组组长杨剑茹下定决心,“一定要把事情搞清楚,把欠款追回来!”

面对近三百份的问题合同,巡察组七名组员逐一查阅、梳理归类,绘制成数据图表分析研判。“有些承租方是本地人,大家乡里乡亲,抹不开面子催缴租金。”“个别合同在‘三资’管理平台上线之前签订,村集体未按照要求将合同及时录入平台,财务、审计监管难以跟进。”“部分村干部认为,只要年底前补齐所有租金,不影响村集体年底分红,早收晚收都一样。”深入走访后,杨剑茹的笔记本上密密麻麻记着欠租的种种原因。

“欠租极有可能造成资产流失风险。”黄浦区集体资产财务中心主任陈少伟表示,“若是租用物业的公司资金链突然断裂,拖欠已久的租金收回难度会很大。”

巡察组向区委巡察工作领导小组汇报了欠租问题,同时向穗东街党工委进行了反馈。穗东街党工委接到巡察反馈问题后,迅速制定街道和社区两级巡察整改方案,召开专题会议对拖欠租金的物业逐个过筛、对症下药,比如对个别村干部责任心不强,甚至带头拖欠租金的,通过法律途径解决,等等。

截至2020年5月,庙头社区共追回92份拖欠租金合同约619.78万元,南湾社区共追回177份拖欠租金合同约423.9万元。依照巡察整改的要求,穗东街党工委、纪工委还进一步推动“三资”管理规范化,督促街道“三资”管理部门加强租金收取管理,每月将租金拖欠和资产闲置情况上报街党工委、抄送街纪工委,同时指导两个社区制定租金收取管理制度,并把租金收取情况与社区“两委”班子成员绩效挂钩。

“为了避免有欠租‘黑历史’的公司再次入场,区内各农村集体将是否存在拖欠租金情况作为准入条件,努力从源头上维护好村民群众利益。”陈少伟说。

巡察组向区委巡察工作领导小组汇报了欠租问题,同时向穗东街党工委进行了反馈。穗东街党工委接到巡察反馈问题后,迅速制定街道和社区两级巡察整改方案,召开专题会议对拖欠租金的物业逐个过筛、对症下药,比如对个别村干部责任心不强,甚至带头拖欠租金的,通过法律途径解决,等等。

截至2020年5月,庙头社区共追回92份拖欠租金合同约619.78万元,南湾社区共追回177份拖欠租金合同约423.9万元。依照巡察整改的要求,穗东街党工委、纪工委还进一步推动“三资”管理规范化,督促街道“三资”管理部门加强租金收取管理,每月将租金拖欠和资产闲置情况上报街党工委、抄送街纪工委,同时指导两个社区制定租金收取管理制度,并把租金收取情况与社区“两委”班子成员绩效挂钩。

“为了避免有欠租‘黑历史’的公司再次入场,区内各农村集体将是否存在拖欠租金情况作为准入条件,努力从源头上维护好村民群众利益。”陈少伟说。



黄浦区委村级巡察组在穗东街庙头社区检查租金缴纳情况。