

# 广州推进新时代纪检监察工作高质量发展辑览 以高质量发展践行初心使命

高质量发展,是新时代纪检监察工作的目标任务和实践要求。做好党和国家各项工作,高质量发展是根本要求。纪检监察工作也不例外。十一届广州市纪委四次全会审议通过推动新时代纪检监察工作高质量发展的实施意见,从2018年起接力实施质量提升年、质量变革年、质量跨越年三年行动,推动实现纪检监察工作质量变革、效率变革、动力变革。

循道而行,功成事遂。2019年,广州市各级纪检监察机关在上级纪委监委和市委的正确领导下,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,认真贯彻落实十九届中央纪委三次全会和十二届省纪委四次全会部署要求,紧紧围绕贯彻落实中央和省、市委重大决策部署,紧紧围绕服务保障全市经济社会发展大局,忠实履行党章和宪法赋予的职责,努力把习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的立场、观点、方法转化为纪检监察工作高质量发展的生动实践,各项工作取得新进展新成效。

文/广州日报全媒体记者侯翔宇 通讯员魏纪宣 图/广州日报全媒体记者李斌、陈兆予

## 把践行“两个维护”作为高质量发展的根本目的

一年来,广州市各级纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,把学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要内容和第一议题。认真学习贯彻党的十九届四中全会精神,深刻认识和把握作为党内监督和党外监督、国家监察专责机关所肩负的重要政治责任,将实现纪检监察工作高质量发展与贯彻落实党中央和省、市委重大决策部署结合起来,为全面开创新时代全市经济社会发展新局面提供有力保证。深化“大学习、深调研、真落实”工作,部署开展10项重点课题调研,转化为13项制度规定。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,引导全市纪检监察干部坚守初心、勇担使命。

创新发展理念、打赢三大攻坚战、推动粤港澳大湾区建设、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区,聚焦省委“1+1+9”工作部署、支持广州“四个出新出彩”行动方案和市“1+1+4”工作举措,等重大项目部署加强政治监督,对城市更新等市委9项重点工作推进情况开展专项检查、监察20余次,发现督促整改问题2189个。实效,在工作实践中不断显现。

2019年7月18日,随着现场钩机轰鸣作业声响起,位于白云区黄石东路299号一处面积达8000多平方米、存在时间长达15年的违法建设“巨无霸”被拆除。这是广州市纪委监委聚焦政治监督,在审查调查中发现线索,在铲除背后“保护伞”的同时,牵头推动违建拆除,为市委打赢攻坚战提供坚强政治保证的有力行动写照。



广州市“不忘初心、牢记使命”主题教育警示教育会议暨第七期领导干部党章党规党纪教育培训班现场。

## 把增强群众获得感作为高质量发展的价值取向

民心是最大的政治。纪检监察工作高质量发展必须建立在人民群众高度认同和坚定支持的基础上。广州为深化群众身边腐败和作风问题整治,用心力、想办法、出实招,抓落实,努力让群众更多更直接更实在地体验到获得感、幸福感、安全感。

资金管理风险隐患,严惩贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等违纪违法行为。2019年,全市对扶贫领域腐败和作风问题立案19件,处分29人,移送司法机关5人。

涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题严重侵害群众切身利益,侵蚀党的执政根基。广州市纪委监委坚决落实中央扫黑除恶专项斗争“回头看”反馈整改任务,建立领导包案长效机制,健全部门协调联动机制,完善重点问题提级核查机制。2019年,全市纪检监察机关共处

置涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索373条,立案167件,处分116人,移送司法机关56人。2019年10月11日上午,荔湾区人民法院公开审理了原从化市(区)交通运输局党委书记、局长钟某涉嫌受贿、贪污案。扫黑“打伞”敢动真格、啃硬骨头,彰显了市委全面从严治党态度和决心。随着钟某案的审理,广州以点带面部署交通行业治理专项行动,及时回应人民群众关切,真正做到人民群众反对什么、痛恨什么,就坚决防范和纠正什么。

在强化不敢腐的震慑上持续加压。2019年,全市立案4130件4155人,同比分别增长27.2%和27.8%;移送司法机关221人,占处分人数的7.5%。重点查处了广州农村商业银行原党委书记、董事长王继康,广州钢铁企业集团有限公司原党委书记、董事长张若生,广州仲裁委原党组书记、主任王小莉,广州市天河区政协原主席、党组书记林赛龙等大案要案。同时,深入推进“利剑行动”,集中力量打好追逃追赃“歼灭战”。2019年全市共追逃外逃人员57人,其中省挂牌督办重点外逃人员15人,追缴赃款7.63亿元。完善防逃堵截机制,保持外逃人数零新增。



## 把纠治“四风”作为高质量发展的应有之义

作风建设永远在路上。中央八项规定不是五年、十年的规定,而是长期有效的铁规矩、硬杠杠。严厉整治“四风”,坚决刹住“四风”,以优良的党风政风凝聚人心、汇聚力量,是推动纪检监察工作高质量发展的题中应有之义。

国家语言资源监测与研究中心发布的“2019年度中国媒体十大新词语”中,“基层减负年”入选其中。早在2018年,广州市就将形式主义和官僚主义作为基层正风反腐十大重点治理问题开展专项治理,制定实施《广州市纪检监察机关集中整治形式主义、官僚主义若干措施》,先后明确10项负面清单,提出12项整治措施,组织开展重点督导。2019年初,广州市纪委监委协助市委以一号文形式出台《关于深入开展形式主义、官僚主义专项整治的指导意见》,明确重点整治的7个方面突出问题,提出9项有力措施。此外,配合市委办公厅制定解决形式主义突出问题为基层减负的若干具体措施,集中力量推进深入整治。2019年,全市共查处形式主义、官僚主义问题

285个,处理468人,处分144人,通报曝光典型案例6批21起。应当清醒看到,当前“四风”问题虽然得到有效遏制,但反弹回潮隐患和压力犹存,顶风违纪、隐形变异问题仍然时有发生。“不吃公款吃老板、收受电子红包、私车公养……”据广州市纪委监委有关负责人介绍,2018年以来,针对“四风”问题的新动向新表现,市纪委监委不断完善“四风”问题专项治理机制,运用大数据模型汇总分析财政、税务、公安等有关职能部门“四风”问题线索,持续增强发现“四风”问题的能力;坚持暗访、查处、追责、曝光“四管齐下”,紧盯元旦、春节等关键节点,开展“四风”问题和民生领域作风问题专项检查;编撰《以案明规——广州市违反中央八项规定及其实施细则精神典型案例汇编》,采用“案例+漫画”形式以案释纪、以图析理,累计向全市处级以上领导干部发放两万余册。2019年,全市共查处违反中央八项规定精神问题406起,处分338人,同比分别增长59.5%和13.6%。



## 把做实做细监督作为高质量发展的内在要求

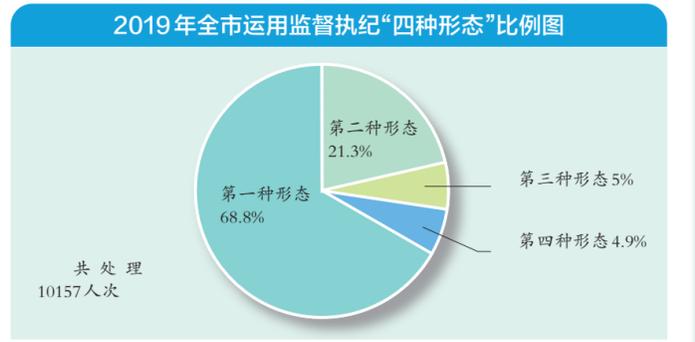
高质量发展,要从高质量监督做起。近年来,广州市纪委监委聚焦关键少数,把强化一把手监督作为破题方向,将一把手约谈、述责述廉述德等有效做法予以制度化并有力推进。2019年,市委主要负责同志全年约谈89人次,市纪委书记、副书记约谈73人次,带动全市各级各部门领导干部开展谈话提醒32410人次。

“本人坚持按照规定向组织报告个人有关事项以及接受组织谈话函询情况。”这是十一届广州市纪委五次全会“三述”会议的现场。经过4年多的实践,将向纪委全会“三述”对象从同级党委领导班子成员拓展至政府党组成员在广州已成常态,并在各区全面推行。

为切实提高精准监督水平,广州市纪委监委相继出台了系列制度文件。如针对有些党组织和党员领导干部对抓早抓小的认识比较模糊、方式方法理解片面等问题,制定构建抓早抓小工作机制推进全面从严治党的实施意见,明确8类适用范围,归纳15种处理方式,有效提升了日常监督的可操作性;准确把握监督执纪“七个看”和问责“六字诀”,制定深化运用监督执纪“四种形态”指导意见。2019年,全市运用监督执纪“四种形态”批评教育帮助和处理10157人次,四种形态分别占比68.8%、21.3%、5%、4.9%,第一种形态占比逐年增长。全市问责党组织79个,党员领导干部333人。

“实现纪检监察工作高质量发展,必须进一步发挥群众监督优势,大力推行实名举报。”广州市纪委监委有关负责人表示,为提升群众监督实效,市纪委监委去年以来相继出台了加强实名举报工作方案、主动交代问题和自动投案信访处理工作规程、保护奖励实名举报有功人员暂行办法、查处诬告陷害信访举报行为工作规程,加强协调联动共同促进实名举报率提升等“1+3+1”制度机制,有效激发了群众监督的积极性和有效性。2019年,全市初次检控实名举报率升至47.2%。

巡察监督是深化全面从严治党利器。2019年,广州市制定建立巡视巡察和市区巡察上下联动监督网的实施意见,推动增设3个市委巡察组和14个区委巡察组。指导各区对2352个村(社)、基层经济组织开展巡察或延伸巡察,巡察覆盖率达66.7%。一体部署各区开展三轮区委巡察,对18个街道、198个区直单位进行交叉巡察。市区巡察组共发现各类突出问题6915个,移交问题线索1606条。创新开展全市国资系统党委巡察,对市管企业下属企业开展联动巡察,指导市国资委党委对市管企业16个子公司开展“机动式”巡察,21家市管大型企业开展内部巡察。各区对10家区属国企、8个产业园区管委会开展交叉巡察,彰显了巡察利剑作用。



## 把改革创新作为高质量发展的动力来源

“自社区监察站成立以来,监督者们累计收集社情民意达到358条,目前推动解决326条。”在越秀区,运作刚满一年的社区监察站已成为精准监督的“探头”,连接着通达基层民意的“最后一公里”。

2019年是广州全面推开村(社)监察站的第一年。广州市纪委监委先后制定实施推动监察职能向村(社)延伸工作指导意见及7项配套工作制度,推动各区设立村(社)监察站2821个,配备站长1996名、监督员5291名、信息员8263名。

这是广州市纪委监委破解基层监督难题、将监督落实落细的一个缩影。一年来,广州市各级纪检监察机关坚持稳中求进工作总基调,以“三项改革”为先导和动力,加大创新攻坚力度。着眼加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导和指导,健全市管企业、市管高校纪检监察机构提名考核、履职汇报、薪酬管理等配套制度,召开市辖区纪委书记、市纪委监委派驻纪检监察组组长、市管企业和市管高校纪委书记述职述廉会议并进行民主测评;着眼完善纪法贯通、法法衔接制度机制,制定实施监督检查审查调查措施使用规范,先行出台指定管辖工作办法;着眼深化纪检监察机构改革,完成监督检查和审查调查部门分设,完善纪检监察协作区制度,制定实施党风廉政监督工作办法……一年来,广州市一体推



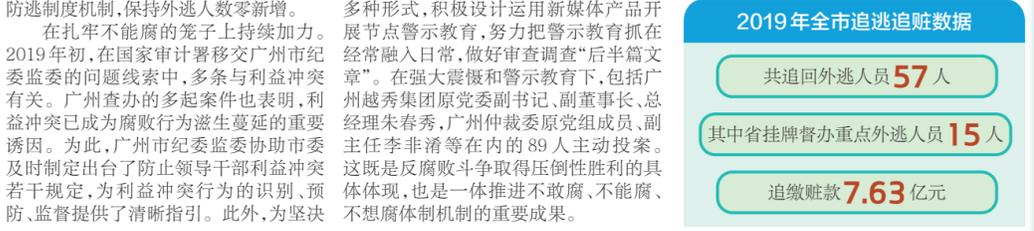
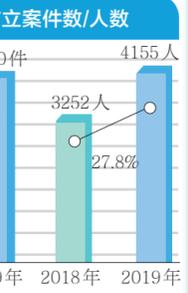
越秀区盐运西社区监察站。

## 把一体推进“三不”作为高质量发展的着力方向

在强化不敢腐的震慑上持续加压。2019年,全市立案4130件4155人,同比分别增长27.2%和27.8%;移送司法机关221人,占处分人数的7.5%。重点查处了广州农村商业银行原党委书记、董事长王继康,广州钢铁企业集团有限公司原党委书记、董事长张若生,广州仲裁委原党组书记、主任王小莉,广州市天河区政协原主席、党组书记林赛龙等大案要案。同时,深入推进“利剑行动”,集中力量打好追逃追赃“歼灭战”。2019年全市共追逃外逃人员57人,其中省挂牌督办重点外逃人员15人,追缴赃款7.63亿元。完善防逃堵截机制,保持外逃人数零新增。

在扎牢不能腐的笼子持续加压。2019年初,在国家审计署移交广州市纪委监委的问题线索中,多条与利益冲突有关。广州查办的多起案件也表明,利益冲突已成为腐败行为滋生蔓延的重要诱因。为此,广州市纪委监委协助市委及时制定出台了防止领导干部利益冲突若干规定,为利益冲突行为的识别、预防、监督提供了清晰指引。此外,为坚决

落实党中央和省委书记关于推动粤港澳大湾区建设、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区重大决策部署,市纪委监委探索开展粤港澳大湾区城市群清廉指数测评,建立广深纪检监察工作合作机制,积极推动粤港澳大湾区廉政机制协同建设……制度笼子越织越密,让胆敢腐败者无机可乘。



## 把锻造高素质专业化队伍作为高质量发展的组织保证

打铁必须自身硬。建设一支政治过硬、本领高强的纪检监察铁军,是推动纪检监察工作高质量发展的基本保证。

推进全员培训,提高硬实力。学习贯彻监督执纪工作规则和监察执法工作规定,提高依规依纪依法履职能力。制定实施广州市纪委监委委干部培训制度,建立片区纪检监察业务培训协作机制,举办多种形式培训班,分级分类开展全员培训。实行新进公务员多岗位锻炼和基层挂职锻炼,坚持和完善以案带训、跟班学习制度。2019年市、区、镇(街)三级纪检监察干部培训覆盖率均达到100%。

强化权力制约,严防“灯下黑”。强化纪法思维、制度意识,坚决落实广东省纪委监委“九条禁令”和广州市纪检监察系统内部监督办法。通过“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课,推动纪检监察干部对

照“身边人”开展警示教育。2019年,全市立案查处纪检监察干部42人,坚决防止“灯下黑”。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是广州纪检监察工作的质量跨越年。面对新形势新任务,广州市各级纪检监察机关将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面对标对表高质量发展要求,不断推动新时代广州纪检监察工作开创新局面、迈上新台阶,为广州奋力实现老城市新活力、“四个出新出彩”,持续提升国际大都市治理能力和水平,夺取全面建成小康社会的伟大胜利作出新的更大贡献!



广州市纪检监察系统“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。